

Naczelny Sąd Administracyjny
Izba Ogólnoadministracyjna
Wydział II
ul. Gabriela Piotra Boduena 3/5
00-011 Warszawa

Dnia 31 stycznia 2024 r.
Sygn. akt II OKW 59/24

W odpowiedzi należy podać
sygnaturę akt Sądu

Komisarz Wyborczy w Katowicach I
Delegatura Krajowego Biura Wyborczego
w Katowicach

Jagiellońska 25
40-032 Katowice

KRAJOWE BIURO WYBORCZE
DELEGATURA W KATOWICACH

Data wpływu 02-02-2024 Podpis *[signature]*

L.dz. 246/2024 Zef.
Nr sprawy

Sekretariat Naczelnego Sądu Administracyjnego Wydziału II Izby Ogólnoadministracyjnej przesyła odpis orzeczenia z dnia 29 stycznia 2024 r. sygn. akt II OKW 59/24 w sprawie skargi Grzegorza Kotasa i innych wyborców Gminy Bojszowy na postanowienie Komisarza Wyborczego w Katowicach I z dnia 19 stycznia 2024 r. nr 32/2024 w przedmiocie podziału gminy na okręgi wyborcze.

Załączone orzeczenie jest ostateczne i nie podlega zaskarżeniu.

Załącznik:

- odpis orzeczenia NSA

z up. Kierownika Sekretariatu

Starszy sekretarz sądowy

Katarzyna Zychora



WYROK
W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Dnia 29 stycznia 2024 r.

Naczelny Sąd Administracyjny w składzie:

Przewodniczący: Sędzia NSA Jerzy Siegień

Sędziowie { Sędzia NSA Leszek Kiermaszek
Sędzia del. WSA Mirosław Gdesz (spr.)

po rozpoznaniu w dniu 29 stycznia 2024 r.
na posiedzeniu niejawnym w Izbie Ogólnoadministracyjnej
skargi Grzegorza Kotasa i innych wyborców Gminy Bojszowy
na postanowienie Komisarza Wyborczego w Katowicach I
z dnia 19 stycznia 2024 r. nr 32/2024
w przedmiocie podziału gminy na okręgi wyborcze

oddala skargę.



Na oryginale właściwe podpisy
Za zgodność z oryginałem

Starszy sekretarz sądowy

Katarzyna Zychora

UZASADNIENIE

1. Komisarz Wyborczy w Katowicach I postanowieniem z 19 stycznia 2024 r. nr 32/2024, działając w trybie art. 419 § 2 i § 2a ustawy z 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2408), dokonał podziału Gminy Bojszowy na okręgi wyborcze, ustalił ich granic, numery oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

2. Grzegorz Kotas i inni wyborcy Gminy Bojszowy wnieśli skargę na powyższe postanowienie, zarzucając naruszenie:

- art. 419 § 1 i § 2 Kodeksu wyborczego poprzez naruszenie stałości podziału gminy na okręgi wyborcze oraz nie zastosowaniu jednolitej normy przedstawicielstwa w sposób sprawiedliwy i jednakowo reprezentujący głosy wyborców;

- art. 419 § 2 pkt 2 Kodeksu wyborczego poprzez zlikwidowanie 3 dotychczas istniejących okręgów zgodnych z uchwałą Rady Gminy Bojszowy z 26 marca 2018 r. nr XXXV/233/2018 w sprawie podziału Gminy Bojszowy na okręgi wyborcze, w których norma przedstawicielstwa wynosiła odpowiednio: okręg wyborczy nr 11 - 1,00 ; okręg wyborczy nr 12 - 0,75; okręg wyborczy nr 13 - 0,82 i równocześnie pozostawienie w niezmienionych granicach okręgu wyborczego nr 9, gdzie norma przedstawicielstwa wynosi 0,69. Następnie utworzenie w granicach dotychczasowych okręgów nr 11, 12, 13, postanowieniem nr 32/2024 z 19 stycznia 2024 r., okręgów nr 11 i 12, w których norma przedstawicielstwa wynosi ponad 1,30, co istotnie narusza interesy mieszkańców tych okręgów, poprzez zmniejszenie wagi ich głosu;

- art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego poprzez potraktowanie miejscowości wchodzących w skład Gminy Bojszowy tak jakby były sołectwami, co jest niezgodne ze stanem faktycznym. W związku z tym nie ma konieczności dzielenia mandatów, okręgów wyborczych na miejscowości, a powinno się dążyć w przypadku nowego podziału do osiągnięcia równomiernej normy przedstawicielstwa w jak największej liczbie okręgach tak, aby głos każdego mieszkańca miał możliwie jednakową wagę.

3. Komisarz Wyborczy w odpowiedzi na skargę wniósł o jej oddalenie.

4. Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził co następuje:

4.1. Skarga jest niezasadna.

4.2. W ocenie Naczelnego Sądu Administracyjnego Komisarz Wyborczy w Katowicach I był uprawniony do podjęcia zaskarżonego postanowienia, którym zmienił podział gminy Bojszowy na okręgi wyborcze. Wynikało to z faktu uwzględnienia liczby mieszkańców, na podstawie której wojewoda ustalił liczbę radnych wybieranych do rady gminy (tj. liczby mieszkańców, o której mowa w art. 373 § 2 Kodeksu wyborczego według stanu na dzień 30 września 2023 r.). Liczba mieszkańców na ten dzień na podstawie danych z Centralnego Rejestru Wyborców wynosiła 8252, co oznacza, że norma przedstawicielska w gminie wyniosła 550,1333. Podkreślić należy, że w miejscowości Świerczyniec liczba mieszkańców na dzień 30 września 2023 r. wynosiła: 708 - w okręgu 14 – co przy podziale przez normę przedstawicielstwa dało współczynnik mandatów wynoszący 1,28696; zaś 904 - w okręgu 15 – co przy podziale przez normę przedstawicielstwa dało współczynnik mandatów wynoszący 1,64323. Zgodnie z wyliczonym współczynnikiem mandatów w ww. miejscowości powinno być wybieranych 3 radnych, a nie jak dotychczas 2 radnych. Liczba mandatów jest zatem większa od wynikającej z art. 373 Kodeksu wyborczego i ustalonej przez Wojewodę Śląskiego zarządzeniem z dnia 10 listopada 2023 r. (tj. 15 radnych), wynosi bowiem 16 radnych. Z powyższego wyliczenia wynika, że niezgodne z art. 417-419 Kodeksu wyborczego byłoby zachowanie dotychczasowego podziału miejscowości na okręgi wyborcze i zachowanie jednego mandatu w okręgu nr 15 w dotychczas opisanych granicach. Biorąc z kolei pod uwagę, że mandaty nadwyżkowe odejmuje się w tych okręgach wyborczych, w których norma przedstawicielstwa jest najmniejsza (z art. 419 § 2 pkt 2 Kodeksu wyborczego), Komisarz Wyborczy zobligowany był, działając w trybie art. 419 § 2 Kodeksu wyborczego, do dokonania zmian w podziale Gminy na okręgi wyborcze w zakresie niezbędnym do doprowadzenia do stanu zgodnego z prawem.

4.3. Uwzględniając zatem, że okręg wyborczy obejmuje część obszaru gminy (art. 417 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego), a Gmina Bojszowy jest podzielona na miejscowości, co wynika wprost z § 3 uchwały nr XXXV/182/2010 Rady Gminy Bojszowy z 7 lipca 2010 r. statutu Gminy Bojszowy, Komisarz Wyborczy dokonał analizy danych zawartych Centralnym Rejestrze Wyborców w celu ustalenia, w

którym z utworzonych okręgów norma przedstawicielstwa jest najmniejsza. Pomimo wskazania, że norma przedstawicielstwa jest najmniejsza w miejscowości Jedlina, Komisarz Wyborczy prawidłowo uznał, iż z racji topografii terenu, jest ona na tyle oddalona od pozostałych miejscowości, że przyłączenie jej do jakiegokolwiek okręgu wyborczego prowadziłyby do zbyt daleko idących zmian. Dlatego też mandat nadwyżkowy powinien zostać odjęty w sołectwie z kolejno najniższą normą przedstawicielstwa tj. kolejno miejscowości Międzyrzecze, a następnie Bojszowy Nowe. Zważywszy jednak, że w miejscowości Międzyrzecze współczynnik liczby mandatów wynosi 1,71, przy przysługujących 2 mandatach, nie było realnej możliwości zdjęcia mandatu z tej miejscowości, ponieważ współczynnik liczby mandatów przy jednym mandacie wynosiłby 1,71 - czyli znacznie przekraczałby dopuszczalny współczynnik liczby mandatów, który powinien mieścić się w zakresie od 0,5 do 1,5. Współczynnik liczby mandatów dla miejscowości Bojszowy Nowe wynosi natomiast 2,57, przy przysługujących 3 mandatach. Z wyliczenia wynika więc, że Bojszowy Nowe mają zdecydowanie mniejszą liczbę mieszkańców, przypadających na jeden mandat radnego (okręgowa norma przedstawicielstwa wynosi 471,6667), niż w miejscowości Świerczyniec, która także mogłaby być reprezentowana przez 3 radnych.

4.4. W tych okolicznościach Naczelny Sąd Administracyjny uznał, że wbrew twierdzeniom skarżących, dokonana przez Komisarza Wyborczego zmiana w podziale Gminy Bojszowy na okręgi wyborcze, polegająca na podzieleniu miejscowości Bojszowy Nowe na 2 okręgi wyborcze nr 11 i nr 12 (a nie jak do tej pory na 3 okręgi wyborcze), a w przypadku miejscowości Świerczyniec na 3 okręgi wyborcze nr 13, nr 14 i nr 15 (a nie jak dotychczas na 2), jest zgodna z prawem i w sposób prawidłowy uwzględnia faktyczną liczbę mieszkańców. Jak wynika bowiem z analizy demograficznej w tych miejscowościach, w przeciągu ostatnich 6 lat (ostatni podział gminy Bojszowy na okręgi wyborcze) oraz ostatniego roku liczba mieszkańców w miejscowościach Międzyrzecze oraz Świerczyniec istotnie wzrosła, zaś miejscowości Bojszowy Nowe rośnie w niewielkim stopniu. Każda inna zmiana prowadziłyby w istocie do większej ingerencji w dotychczasowy podziału gminy na okręgi wyborcze. Niewątpliwie przepisy Kodeksu wyborczego jednoznacznie wskazują na ustalenie liczby mieszkańców w oparciu o dane Centralnego Rejestru Wyborców według stanu na określona datę, stosownie do treści art. 373 § 2 Kodeksu

wyborczego. Tak też postąpił Komisarz w niniejszej sprawie i nie mógł liczby tej zmodyfikować w oparciu o inne okoliczności.

4.5. Konkludując stwierdzić należy, że zaskarżone postanowienie Komisarza Wyborczego nie narusza prawa, dlatego też zarzuty skargi nie zasługują na uwzględnienie.

4.6. Z tych względów Naczelny Sąd Administracyjny, działając na podstawie art. 151 ustawy z 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329) w zw. z 420 § 1 Kodeksu wyborczego orzekł, jak w sentencji.



Na oryginale właściwe podpisy
Za zgodność z oryginałem

Starszy sekretarz sądowy

Katarzyna Zychora