

Protokół nr 7/2023
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Gminy Bojszowy
z dnia 21 września 2023 r.

Posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Bojszowy odbyło się w Sali Obrad Rady Gminy Bojszowy o godz. 15:30

W chwili stwierdzenia prawomocności posiedzenia obecnych było 4 członków Komisji.

Na posiedzeniu pojawili się również goście w tym Radca Prawny, Wójt Gminy Bojszowy, Listę obecności radnych członków Komisji, oraz gości załącza się do protokołu.

Posiedzenie Komisji rozpoczęła Przewodnicząca Komisji Urszula Białożył powitaniem obecnych na posiedzeniu Radnych, Członków Komisji oraz gości po czym zapoznała ich z porządkiem posiedzenia, który był następujący:

1. Zapoznanie i rozpatrzenie pisma Stowarzyszenia Nasze Bojszowy z dnia 03.07.2023 r.

(data wpływu do UG: 10.07.2023 r.)

2. Zapoznanie i rozpatrzenie pisma Stowarzyszenia Nasze Bojszowy z dnia 27.08.2023 r.

(data wpływu do UG: 28.08.2023 r.)

3. Sprawy bieżące.

Porządek posiedzenia został przegłosowany i jednogłośnie przyjęty.

1. Zapoznanie i rozpatrzenie pisma Stowarzyszenia Nasze Bojszowy z dnia 03.07.2023 r.

Przewodnicząca komisji po odczytaniu pisma, poprosiła mecenasa o opinie prawną w sprawie wyżej wymienionego pisma Stowarzyszenia Nasze Bojszowy.

Mecenas wyjaśnił, że z treści przedstawionych do zaopiniowania wniosków wynika, że wnioskodawca domaga się podjęcia przez radę gminy dwóch uchwał: pierwszej prowadzącej do przystąpienia do sporządzania nowego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy dla ul. Gościnnej i Starowiejskiej oraz drugiej stwierdzającej nieważność lub uchylającej uchwałę nr XXX/196/2021 z dnia 22 lutego 2021 r. w sprawie przystąpienia do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w miejscowości Bojszowy. W uzasadnieniu wniosków opisano przyczyny z powodu których wnioskodawca domaga się podjęcia ww. uchwał. Pismo z dnia 3 lipca 2023 r. spełnia więc przesłanki do uznania go za dwa wnioski w rozumieniu art. 241 KPA, albowiem zawiera żądania zmian w stanie prawnym. Wnioski te jako zmierzające do podjęcia uchwał przez Radę Gminy winny być rozpatrzone przez tą Radę. Uwzględnienie wniosków o podjęcie uchwał, a więc samo ich podjęcie, wymagałoby jednak inicjatywy uchwałodawczej ze strony podmiotów uprawnionych zgodnie ze Statutem Gminy Bojszowy – Regulaminem Rady Gminy Bojszowy. Na chwilę obecną żaden z uprawnionych podmiotów nie wystąpił z inicjatywą uchwałodawczą w kwestiach podniesionych we wnioskach z dnia 3 lipca 2023 r. Powyższe uzasadnia zatem negatywne rozpatrzenie

wniosków z dnia 3 lipca 2023 r., co będzie skutkowało ich nieuwzględnieniem, oczywiście jeżeli nic się nie zmieni w materii inicjatywy uchwałodawczej i żaden z uprawnionych podmiotów nie sporządzi projektu uchwały w zakresie objętym wnioskami. Na marginesie wypada zauważyć również, że w obecnej sytuacji gdy procedowany jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla rejonu ul. Gościnniej i Starowiejskiej uchwalanie nowego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego dla tego rejonu będzie działaniem nieracjonalnym z punktu widzenia prawodawcy lokalnego. Należy bowiem pamiętać, że plan miejscowy musi być zgodny ze studium. Zmiana studium musiałaby pociągać za sobą również zmianę planu.

Dodatkowo w tym miejscu wypada zwrócić uwagę na okoliczność, że uchylene uchwały nr XXX/196/2021 z dnia 22 lutego 2021 r. w sprawie przystąpienia do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w miejscowości Bojszowy było już przedmiotem obrad Rady Gminy, a uchwała o tożsamej treści nie uzyskała wymaganej większości głosów i nie została przyjęta. Nie leży też w kompetencji rady gminy stwierdzanie uchwałą nieważności własnej uchwały, gdyż organami właściwymi w tej sprawie są co do zasady wojewoda oraz regionalna izba obrachunkowa. Uchwała taka, stwierdzająca nieważność innej uchwały rady gminy, jako niedopuszczalna z mocy prawa, sama w konsekwencji byłaby nieważna. W ocenie mecenasa uzasadnione będzie w uchwale nie uwzględnienie wniosków z dnia 3 lipca 2023 r.

Następnie głos zabrał Radny J. Wawrzyczek, że temat wszystkich wniosków był podejmowany wielokrotnie na komisjach. Kwestie te były poruszone więc nie ma podstaw do tego żeby ten wniosek był przez komisję zaakceptowany.

Następnie Głos zabrał Pan A. P. że zgadza się z opinią mecenasa. Natomiast stwierdził że da się to zrobić, ale to jest skomplikowane nie tylko przez Wojewodę na zasadzie postępowania nadzorczego, lecz są inne sposoby, inna droga. Nie chce wchodzić ani w dyskusję ani w tą drogę ale rzeczywiście Rada Gminy nie ma takiego uprawnienia. Żeby własną uchwałą unieważnić. Natomiast jeśli chodzi o tą pierwszą część, w której mówił pan Mecenas, że wnioskodawcą jakiegokolwiek uchwały musi być musi być ciało do tego uprawnione, potwierdza, ale zwraca się do Rady jako do Rady i do Radnych. W sumie to wszystko i tak jest i Rady, czyli może tam zebrać się iluś tam tyle, co w regulaminie Radnych i znieść to. Sposób już wykonania tego jest inny, natomiast chodzi mu o samą sprawę. Twierdzi po co się zastanawiać, czy to należy odrzucić czy nie należy?, z powodów powiedzmy proceduralnych. Jeżeli Rada uzna, że to w ogóle nie ma sensu, to zastanawianie się nad formą i sposobem tego przeprowadzenia nie ma sensu. Także proponuje jednak przystąpić do tego tematu i omówić go z Radnymi oczywiście to jest temat do Rady. Rada może podjąć ostateczną decyzję. Nie zgadza się z całkowitym odrzuceniem tego wniosku. Przewodnicząca poprosiła mecenasa o przygotowanie jeszcze dla pozostałych Radnych opinii prawnej.

Po wyczerpaniu tematu przewodnicząca zarządziła głosowanie.

Głosowanie nad nie uwzględnieniem wniosków z dnia 3 lipca 2023r skargi

4 głosy za

2. Zapoznanie i rozpatrzenie pisma Stowarzyszenia Nasze Bojszowy z dnia 27.08.2023 r.

Przewodnicząca po odczytaniu pisma, poprosiła mecenasa o opinie w sprawie wyżej wymienionego pisma Stowarzyszenia Nasze Bojszowy.

Mecenas wyjaśnił że z treści przedstawionego do zaopiniowania wniosku wynika, że wnioskodawca domaga się podjęcia przez radę gminy uchwały w sprawie wywieszenia flagi państwowej przed urzędem gminy przez cały rok. W uzasadnieniu wniosku opisano przyczyny z powodu których wnioskodawca domaga się podjęcia ww. uchwały. Pismo z dnia 27 sierpnia 2023 r. spełnia przesłanki do uznania go za wniosek w rozumieniu art. 241 KPA, albowiem zawiera żądania zmian w organizacji. Wniosek ten pomimo, że zmierza do podjęcia uchwały przez Radę Gminy, to ingeruje w kompetencje wójta. Nie należy bowiem do właściwości rady gminy zajmowanie stanowiska w kwestii zarządu mieniem gminnym za wyjątkiem czynności zastrzeżonych w art. 18 ust. 2 pkt 9) ustawy o samorządzie gminnym. Gospodarowanie mieniem komunalnym z zasady wynikającej z art. 30 ustawy o samorządzie gminnym należy do uprawnień ustawowych wójta. Na podstawie właściwych przepisów prawa w ocenie mecenasa Rada Gminy powinna uchwałą przekazać wniosek z dnia 27 sierpnia 2023 r. wójtowi zgodnie z właściwością.

Głos zabrał Radny M. Duży czy zasadne jest oflagowanie Gminy w sposób ciągły?, oraz zasugerował że flaga w różnych warunkach atmosferycznych wywieszona w sposób ciągły będzie ulegała zniszczeniu.

Wójt Gminy odpowiedział, że rozezna przepisy jak to wstępnie wygląda. Jest to nasza flaga państwowa, i powinna ona powinna być wywieszona z pewnym ceremoniałem. Z tego co doczytał, jeżeli jest wywieszona w sposób ciągły również w okresie nocnym, to powinno to być oświetlone. Ta flaga powinna być czysta, ona nie powinna dotykać ziemi. Jest to szereg elementów, który jest opisany. Przeanalizuje temat, jeżeli komisja to skierujcie jako Komisja do Rady a Rada przekaze Wójtowi do realizacji, będzie się nad tą kwestią zastanawiał i przedstawi rozwiązanie, lub jeżeli będzie zaakceptowana podejmie w tej materii stosowne zarządzenie.

Radny J. Wawrzyczek dopowiedział że flaga to nie jest kawałek materiału to jest słowo Narodowe i powinno być umieszczone na masztach, które są w odpowiednim miejscu wyeksponowane. Oczyszczalnia nie jest reprezentacyjnym miejscem.

Wnioskodawca Pan A. P. ustosunkował się do wypowiedzi i zgodził się z wypowiedzią mecenasa aby skierować do Wójta, dodatkowo zgodził się z wszystkim co zostało wypowiedziane.

Po wyczerpaniu tematu przewodnicząca zarządziła głosowanie.

Głosowanie nad przekazaniem wniosku do Rady w sprawie przekazania wniosku według właściwości do Wójta

4 głosy za

3. Sprawy bieżące.

W sprawach bieżących Przewodnicząca odczytała nowy Wniosek który wpłynął od Stowarzyszenia Nasze Bojszowy z dnia 09.09.2023r. dotyczący uchwalenia przez radę Gminy Bojszowy Uchwały wprowadzającej wsparcie z budżetu Gminy dla nowo wybudowanych mieszkańców Gminy po zameldowaniu w Gminie. Po doczytaniu wniosku Przewodnicząca poprosiła mecenasa o przedstawienie opinii. W ocenie mecenasa wniosek wskazać należy, że wszelkie dotacje i ulgi w podatkach i opłatach regulowane są w przepisach szczególnych, jak np. w ustawie Prawo Ochrony Środowiska w art. 403 ust. 4, który stanowi, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji: podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności: osób fizycznych, wspólnot mieszkaniowych, osób prawnych, przedsiębiorców; jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi. Z kolei na podstawie art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny. Podobnie na gruncie art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych o rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe w podatku od nieruchomości niż określone w ust. 1 tego przepisu oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw. Z treści przedstawionego do zaopiniowania wniosku wynika, że wnioskodawca domaga się podjęcia przez radę gminy uchwały w sprawie wsparcia z budżetu gminy dla nowo wybudowanych mieszkańców gminy. W uzasadnieniu wniosku opisano przyczyny z powodu których wnioskodawca domaga się podjęcia ww. uchwały. Wniosek ten zmierza jednak do podjęcia przez Radę Gminy uchwały, która nie znajduje podstaw prawnych, gdyż brak jest jej umocowania w przepisach szczególnych. Na podstawie właściwych przepisów prawa w ocenie mecenasa uzasadnione będzie w uchwale nie uwzględnienie wniosku z dnia 9 września 2023 r.

Następnie głos zabrał A. P. skierował pytanie do Radcy Prawnego co może poradzić aby merytorycznie patrząc na sprawę przeprowadzić takie wsparcie, sposobami prawnymi aby to przeprowadzić sugerując że przyniesie to korzyść dla Gminy i byłoby to zasadne. Stowarzyszenie skierowało wniosek nie wiedząc czy jest zgodny z przepisami prawa, lecz należałoby szukać innego sposobu kierując pytanie do mecenasa co można zrobić.

Mecenas ustosunkował się do pytania Pana A.P. twierdząc że przepisy wymagają to by było umocowanie w ustawie do tego żeby jakieś zwolnienia z opłat czy podatków lokalnych robić, dotyczy to również dotacji, które w chwili obecnej mamy przewidziane tylko na działania proekologiczne czyli min. wymiana pieców itp. i to znajduje umocowanie w ustawie Prawo o Ochronie Środowiska. Niektóre rzeczy w przepisach szczególnych dotyczących dotowania z środków unijnych. Natomiast jeśli chodzi o opłaty, mamy opłatę za gospodarowanie odpadów komunalnych i tutaj są przewidziane jedynie zwolnienia dla

osób o niskich dochodach. W najbliższym czasie być może będzie wprowadzona ulga dla osób które nie oddawania popiołu, w ustawie taka możliwość może powstać. Jeżeli chodzi o podatki lokalne tutaj, zwolnienia można robić tylko przedmiotowe czyli określonych gruntów wykorzystywanych na określone cele i jakby to się nie mieści zwalnianiem tych właścicieli w takim kierunku jakim Pan A.P. by chciał oraz byłoby to możliwe przy nowo powstałych zabudowaniach. Niestety są ograniczone możliwości jeżeli chodzi o zwolnienia, trudno cokolwiek zaproponować. Zasada jest taka że podatki i opłaty lokalne mieszkańcy powinni płacić na rzecz gminy. Zwolnienia są wyjątkiem od reguły, jak również przypadki które są przewidziane są wyjątkowe.

Natomiast Pan A.P. zabrał głos i stwierdził że, zależy aby Rada przyjęła wniosek jeżeli merytorycznie ma sens lecz nie ma możliwości prawnych i to załatwić. Natomiast jeżeli Rada uzna że to nie ma sensu, to wtedy nie odnosi się do prawa.

Głos zabrał Wójt, że po pierwsze czy to ma sens?, a sens może mieć, przede wszystkim należy rozemnieć czy ma to umocowanie w jakichkolwiek ramach prawnych. Najpierw należy się skupić czy podjęcie jakiegokolwiek uchwały ma umocowanie w przepisach prawa .

Był już przygotowany projekt uchwały również o wsparciu, chcąc zweryfikować i mając rzeczywisty obraz deklaracji mieszkańca potwierdzającą to, że deklaruje Bojszowy jako miejsce odprowadzania podatku. Regionalna Izba Obrachunkowa stwierdziła nieważność tej uchwały w tym zakresie, chcąc się z tym nie zgodzić zostało wniesione odwołanie i był na kolegium w RIO które żądało przedstawienia podstawy prawnej, niestety nie jest w stanie wskazać takiej podstawy prawnej. Nie ma to uzasadnienia w przepisach prawnych .

Po wyczerpaniu tematu przewodnicząca zarządziła głosowanie.

Głosowanie nad nie uwzględnieniem wniosku z dnia 09. września 2023r

4 głosy za

W sprawach bieżących poprosił o głos Pan Ł.Ł. poruszając skargę w zakresie prawidłowości wykonania prognozy finansowej, sprawa ta była procedowana na posiedzeniu Rady Gminy i jego zdaniem doszło do wielu błędów w procedowaniu.

Wójt poprosił aby taką dyskusję przeprowadzać w obecności pracownika merytorycznego.

Dodatkowo Pan Ł.Ł. powiedział że na sesji Rady Gminy usłyszał że to była wstępna wersja niezobowiązująca wersja. Natomiast Przewodniczący z dnia 30 maja na przed ostatniej stronie zacytował "biorąc po uwagę powyższe, a w szczególności fakt że prognoza ta miała charakter wstępny". Natomiast podczas posiedzenia w dniu 06 lipca, odczytał cytując "omawiano w szczególności rozwiązania planistyczne a nie samą prognozę skutków uchwalenia planu"

Odczytał wniosek o udostępnieniu informacji publicznej z dnia 04 stycznia "Prognoza finansowa została przedstawiona i szczegółowo omówiona Radnym na Komisji Budżetu i Rozwoju Gminy w dniu 06 lipca zgodnie z pkt. 5 protokołu.

Wójt Gminy skierował pytanie do Pana A.P. do pierwszego elementu w którym była prognoza finansowa "(trwa postępowanie skarbowe)" o co chodzi z postępowaniem? Postępowanie nie dotyczyło samego

meritum analizy prognozy finansowej tylko skargi na udzielenie odpowiedzi na informację publiczną nie w terminie, ten element został już przez sąd rozpatrzony, który wskazał że nie nastąpiło naruszenie. Więc czy odwołaliście się Państwo do wyższej instancji w tej materii?

Nie było to przedmiotem kwestii związanej z samym planem, pomimo że w wniosku były kwestie związane z nieścisłościami w tym planie. Natomiast sam wniosek dotyczył i był rozpatrzony przez sąd tylko i wyłącznie w zakresie udzielenia lub nie udzielenia w terminie odpowiedzi na informację publiczną. Odpowiedź sądu wpłynęła, że została udzielona, że nie zostały naruszone żadne przepisy. W związku z powyższym pytanie brzmi czy została złożona apelacja do tego wyroku?

Pan A.P. odpowiedział, że Stowarzyszenie tej skargi nie wniosło, zaznaczając wcześniej że trwa postępowanie w powyższej materii.

Pan Ł.Ł. dodał że sąd zwrócił uwagę że skarga jest bezzasadna jednakże zwrócił uwagę że odpowiedź została udzielona po ustawowym terminie. Potwierdził że nie było żadnego odwołania od decyzji sądu.

Po wyczerpaniu programu, posiedzenie zostało zakończone.

Protokołował:

Przewodnicząca

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy
Bojszowy

Urszula Białożył