



WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice, 2006 - 11 - 7^o

PN – N-0911/612/R/06

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 roku, Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVI/241/2006 Rady Gminy Bojszowy z dnia 25 października 2006 r. w sprawie przyjęcia programu współpracy Gminy Bojszowy z organizacjami pozarządowymi na 2007 rok, jako niezgodnej z art. 5 ust. 3 w związku z art. 3, 4 oraz 5 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Bojszowy przyjęła Program Współpracy Gminy Bojszowy z Organizacjami Pozarządowymi na 2007 rok.

Kompetencja do działania rady gminy w tej sprawie wynika z art. 5 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3.

Zwrócić należy uwagę, że ani przywołana wyżej dyspozycja, jak również żaden inny przepis ustawy o działalności (...) nie zawiera wskazań co do treści samego programu. W kontekście natomiast uregulowań zawartych w art. 3 do 5 cytowanej ustawy pod pojęciem programu należy rozumieć publiczne zawiadomienie przez radę gminy o zamierzonej współpracy z organizacjami pozarządowymi, ze wskazaniem kierunków i form tej współpracy.

zakresu współpracy. Taki właśnie pogląd został wyartykułowany przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w wyroku z 10 kwietnia 2006 roku w sprawie ze skargi Gminy Bojszowy na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego z dnia 27 grudnia 2005 r. w przedmiocie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Bojszowy zmieniającej uchwałę Rady Gminy Bojszowy z 15 grudnia 2004 r. nr XXIV/135/2004 dotyczącą przyjęcia zasad współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi (sygn. akt III SA/GI 80/06).

Tymczasem w uchwale, którą przyjęto program współpracy Gminy Bojszowy z organizacjami pozarządowymi na 2007 rok, określono wyłącznie podstawę programu, zadania programu oraz postanowiono, że środki finansowe na realizację zadań wymienionych w programie określa uchwała budżetowa. Zdaniem organu nadzoru taki właśnie sposób regulacji materii, o której mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o działalności (...) jest niewystarczający. Uchwała Rady Gminy Bojszowy nie odnosi się bowiem do form, w jakich odbywać się będzie w Gminie współpraca z organizacjami pozarządowymi.

Otwarty katalog form, w jakich organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, określony został w art. 5 ust. 1 ustawy. Przepis ten stwierdza, że współpraca ta może odbywać się w szczególności w formach:

- 1) zlecenia organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie;
- 2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków;
- 3) konsultowania z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 4) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej.

Przywołany przepis, posługując się otwartym katalogiem form współpracy, wskazuje wyłącznie przykładowe formy, pozostawiając ich ostateczny wybór, jak się wydaje, organom wykonującym zadania publiczne we współpracy z organizacjami pozarządowymi. Poprzez szczegółowe określenie form współpracy w programie, o którym mowa w art. 5 ust. 3, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego publicznie oznajmia o dokonany przez siebie wyborze form, tak by został zrealizowany cel ustawy, a więc, by współpraca z organizacjami pozarządowymi odbywała się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

Pismem OR-015/29/2006 z 13 listopada 2006 roku – doręczonym organowi nadzoru 16 listopada 2006 roku – Wójt, w odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały, zadeklarował wprawdzie, że na najbliższej sesji Rady Gminy Bojszowy zostanie podjęta nowa uchwała regulująca problematykę współpracy z organizacjami pozarządowymi, jednakże z uwagi na konstytuowanie się organów Gminy po rozpoczęciu nowej kadencji uczynienie zadość tej deklaracji jest obiektywnie niemożliwe. Dlatego też unieważnienie uchwały jest uzasadnione i konieczne.

Stosownie do treści art. 98 ust. 3a ustawy o samorządzie gminnym na niniejsze rozstrzygnięcie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia wyboru przewodniczącego rady.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Bojszowy
 - za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
2. aa.