



WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice, dnia 2010-11-03

NP/II/0911/312/10

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXXVII/190/2010 Rady Gminy Bojszowy w sprawie warunków funkcjonowania i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego na terenie Gminy Bojszowy w całości - jako niezgodnej z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2005 r. Nr 180 poz. 1493), zwanej dalej „ustawą” w zw. z art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 Nr 17 poz. 75 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą podjętą na sesji w dniu 29 września 2010 r. Rada Gminy Bojszowy przyjęła warunki funkcjonowania oraz tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego na terenie Gminy Bojszowy.

Wskazana uchwała została podjęta na podstawie przepisu art. 9a ust. 15 ustawy. Zgodnie z jego brzmieniem, rada gminy określa w drodze uchwały tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Powołany wyżej przepis art. 9a ustawy zawiera normę o charakterze iuris cogentis, co oznacza, że niedopełnienie jakiegokolwiek z przesłanek w nim wyrażonych skutkuje bezwzględną nieważnością aktu wydanego na jego podstawie.

W opinii organu nadzoru uchwała ta ma charakter aktu prawa miejscowego. Akty prawa miejscowego zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej muszą zawierać postanowienia mające charakter normatywny, a więc o charakterze abstrakcyjnym, powszechnym i generalnym (normy ogólne).

Charakter generalny mają natomiast tylko te normy, które określają adresata poprzez wskazanie cech, a nie poprzez wymienienie go z imienia czy nazwy. Abstrakcyjność normy wyraża

się z kolei tym, że nakazywanie, zakazywanie lub dozwolone zachowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach a nie tylko w jednej konkretnej sytuacji i nie mogą one się konsumować przez jednorazowe zastosowanie (por.: Dorota Dąbek "Prawo miejscowe samorządu terytorialnego", Oficyna Wydawnicza Branta, Bydgoszcz-Kraków 2003 r., s. 53-73).

Przedmiotowa uchwała posiada cechy aktu prawa miejscowego, ponieważ funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie dotyczy zachowań mających charakter powtarzalny i wielokrotny, zaś adresaci tej uchwały - członkowie powołanego zespołu oraz mieszkańcy Gminy Bojszowy, są określani w sposób ogólny. Zasięg działania przedmiotowej uchwały jest zaś powszechny, ponieważ dotyczy ona zasad funkcjonowania Zespołu prowadzącego szeroko zakreślone działania na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, m. in. o charakterze interwencyjnym, integracyjnym i koordynacyjnym. Uchwała XXXVII/190/2010 zawiera normy o charakterze generalnym, powszechnym i abstrakcyjnym, musi więc być uznana za akt prawa miejscowego.

W związku z powyższym, zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowiącym, iż warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie, istnieje obowiązek publikacji niniejszej uchwały w dzienniku urzędowym.

Artykuł 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych określa zamknięty katalog aktów, które podlegają ogłoszeniu w tymże publikatorze. W katalogu tym znajdują się dwie kategorie aktów stanowionych przez radę gminy podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym tj.:

1. akty prawa miejscowego stanowione przez radę gminy;
2. inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

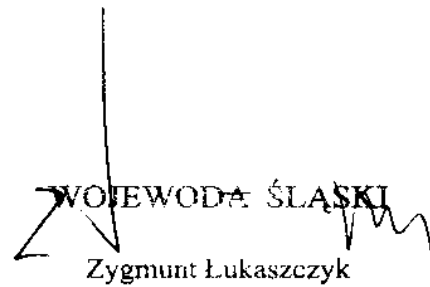
Ponieważ przedmiotowa uchwała w opinii organu nadzoru powinna zostać zakwalifikowana jako akt prawa miejscowego, podlega ona ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Dlatego też określanie w uchwale, że wchodzi w życie z dniem podjęcia, należy uznać za niedozwolone i prowadzące do sprzeczności z prawem całej uchwały.

Tym samym uchwałę nr XXXVII/190/2010 Rady Gminy Bojszowy, ze względu na wyżej opisane nieprawidłowości, należy uznać za wadliwą, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Bojszowy
- za potwierdzeniem odbioru
2. a/a


WOJEWODA ŚLĄSKI
Zygmunt Łukaszczyk