

**Uchwała Nr 4200/II/182/2016**  
**z dnia 8 grudnia 2016 roku**  
**II Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bojszowy projekcie uchwały**  
**w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.**

Na podstawie art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach,

Przewodnicząca:      Bernadeta Dziedziak

Członkowie:            Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

**u c h w a l a**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Bojszowy** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bojszowy wraz **z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Bojszowy przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, Zespół Zamiejscowy w Bielsku-Białej, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bojszowy w formie dokumentu elektronicznego – w ustawowym terminie określonym w art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

**II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i ustalił, co następuje:**

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2017 – 2024.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej przedstawiono dane, określone zgodnie z regulacją zawartą w art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych. Rozbieżność w wysokości kwoty długu z pozycji 6, Wójt Gminy i Skarbnik Gminy wyjaśnili pismem znak: FN.0.3035.31.2016 z dnia 15 listopada 2016 roku.
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej stanowiący załącznik do projektu uchwały, został sporządzony zgodnie z wymogami wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do powyżej wymienionego rozporządzenia Ministra Finansów.
5. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do powyżej wymienionego rozporządzenia Ministra Finansów.
6. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. **Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że założona do realizacji w 2017 roku nadwyżka operacyjna, będąca różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi budżetu w wysokości 1.834.184,04 zł, niezbędna dla niezakłóconej obsługi i spłaty wysokiego zadłużenia Gminy, może być trudna do wykonania, albowiem budżet 2017 roku mogą obciążyć niezapłacone w terminie zobowiązania 2016 roku - co szerzej opisano w odrębnej opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok. Zastrzeżenia Składu dotyczą realistyczności kwot prognozowanych nadwyżek operacyjnych w 2018, 2019 i 2020 roku, w zakresie możliwości ich faktycznej przyszłej realizacji. W przedłożonej prognozie założono**

nadwyżki operacyjne odpowiednio w wysokości: 4.190.000 zł w 2018 roku, 3.490.000 zł w 2019 roku i 3.226.045 zł w 2020 roku. Natomiast z danych historycznych wynikają realizowane nadwyżki operacyjne niższej wysokości, tj. 1.774.017,14 zł w 2015 roku oraz 1.922.048,62 zł w 2016 roku (plan na 30.09.2016 r.). Od realizacji prognozowanych nadwyżek operacyjnych są uzależnione możliwości Gminy w zakresie terminowej obsługi i spłaty zadłużenia w kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową. W przedłożonym projekcie uchwały brak informacji o działaniach oszczędnościowych po stronie wydatków budżetu lub innych dotyczących strony dochodów bieżących budżetu, które potwierdzałyby realistyczność przyjętych założeń dla tej pozycji prognozy.

7. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 powyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Gmina spełnia relację z art. 243 ustawy, albowiem dokonano przesunięcia spłat rat kredytu i wykupu obligacji z roku 2017 na kolejne lata. Wójt Gminy i Skarbnik Gminy w piśmie znak: Fn.0.3035.32.2016 z dnia 24 listopada 2016 roku (wpływ: 29.11.2016 r.) będącym odpowiedzią na zapytanie tutejszej Izby z dnia 22 listopada 2016 roku, przedłożyli aneks z dnia 30 września 2016 roku do umowy kredytu z dnia 27 grudnia 2010 roku wraz z aktualnym harmonogramem spłat oraz pisma z banków w sprawie braku przeciwwskazań na przesunięcie terminu wykupu obligacji komunalnych. Powyższe potwierdza również uchwała nr XXI/136/2016 Rady Gminy Bojszowy z dnia 28 listopada 2016 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXVI/156/2013 z dnia 21 października 2013 roku w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu, która wpłynęła do tut. Izby w dniu 29 listopada 2016 roku. W ocenie Składu, sytuacja Gminy ze względu na utrzymujące się wysokie zadłużenie i nieterminowe regulowanie zobowiązań jest w dalszym ciągu zagrożona i występuje ryzyko w zakresie braku możliwości samodzielnego uchwalania budżetów na kolejne lata. Skład uwzględnił jednak, przedłożone dodatkowe dokumenty oraz zawarte w ww. piśmie Wójta i Skarbnika Gminy informacje o zawarciu w dniu 18 października 2016 roku umowy o dofinansowanie zadania realizowanego z udziałem środków z art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, na które zaciągnięto spłacany kredyt na wyprzedzające finansowanie oraz wyjaśnienia dotyczące spłaty kredytu krótkoterminowego w 2016 roku. Należy podkreślić, iż Gmina Bojszowy według danych będących w posiadaniu tutejszej Izby na dzień 30

września 2016 roku posiadała zadłużenie w wysokości 17.431.709,94 zł, w tym Gmina nie płaci w terminie zaciągniętych zobowiązań swoim wykonawcom.

8. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2017 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
9. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
10. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, gdzie zawarto tylko ogólne informacje, o których mowa w art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej - zaopiniował pozytywnie z zastrzeżeniami. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię ocenił z zastrzeżeniami opisanymi powyżej, przyjęte w prognozie dane dla realizacji dochodów i wydatków na poziomie kwot prognozowanych oraz uwzględnił, że nie są planowane do zaciągnięcia nowe zobowiązania wpływające na dług jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W wykonaniu przepisu art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia powinna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Katowicach

Zespół w Wielisku-Białej

**PRZEWODNICZĄCA**  
**II Składu Orzekającego**

CZŁONEK KOLEGIUM

*B. Dziedziak*

Bernadeta Dziedziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.