

Uchwała Nr 4200/II/181/2016
z dnia 8 grudnia 2016 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bojszowy projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca: Bernadeta Dziędziak
Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Bojszowy projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z **zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Bojszowy przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, w Zespole Zamiejscowym w Bielsku-Białej, projekt uchwały budżetowej Gminy Bojszowy na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi i ustalił, jak zawarto poniżej:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2017 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości **33.473.495,87 zł,**
- wydatki budżetu w wysokości **33.473.495,87 zł,**
- **przychodów nie zaplanowano,**
- **rozchodów nie zaplanowano.**

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki zostały zaplanowane w ustawowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem m.in. zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostce samorządu terytorialnego. Skład wskazuje jedynie na niepełną w świetle wymagań art. 235 ust. 1 i art. 236 ust. 3 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych szczegółowość danych zawartych w tabelach nr 6, nr 7 i nr 8 do przedłożonego projektu uchwały, dotyczących dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami oraz wykonywanych na mocy porozumień (m.in. brak źródeł dochodów, brak innych, poza wynagrodzeniami i składkami od nich naliczanymi, grup wydatków).

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony; na poziomie zaplanowanych łącznych kwot dochodów i wydatków budżetu.

4. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje również wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych i wymagania wynikające z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166 z późn. zm.).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. **Skład Orzekający wnosi w tym zakresie zastrzeżenia.** Założona do realizacji w 2017 roku nadwyżka operacyjna, którą jest dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi budżetu, bardzo ważna dla niezakłóconej obsługi i spłaty zadłużenia Gminy w kwocie 11.606.045 zł (plan 2017 roku), może być trudna do wykonania w zaplanowanej wysokości 1.834.184,04 zł, albowiem budżet 2017 roku mogą obciążyć niezapłacone w terminie zobowiązania 2016 roku. Wójt Gminy i Skarbnik Gminy w piśmie znak: Fn.0.3035.32.2016 z dnia 24 listopada 2016 roku (wpływ: 29.11.2016 r.), w odpowiedzi na zapytanie tutejszej Izby z dnia 22 listopada 2016 roku wyjaśnili, iż: *„zobowiązania wymagalne wykazane w sprawozdaniu RB Z na dzień 30.09.2016 r. regulowane są na bieżąco i w tej chwili do uregulowania zostaje faktura na rzecz (...) w kwocie 550.000 zł”.* Wyjaśnienia Skład uwzględnił przy wydawaniu niniejszej opinii. Jednakże Gmina posiada również krótkoterminowe zobowiązania zrestrukturyzowane, które na dzień 30 września 2016 roku wynosiły 908.547,54 zł. Zobowiązania zrestrukturyzowane nie są wykazywane w części głównej sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji. Gmina posiada do spłaty w 2016 roku kredyt krótkoterminowy, którego wysokość według wyjaśnień zawartych w ww. piśmie z dnia 24 listopada 2016 roku uległa zmniejszeniu w stosunku do stanu na koniec III kwartału br. Obawy Składu, budzą planowane wpływy z podatku od nieruchomości w kwocie 3.680.000 zł, których wykonanie będzie mieć istotny wpływ na wysokość omawianej nadwyżki operacyjnej. W świetle danych historycznych wykonanie dochodów z tytułu tego podatku kształtowało się na niższych poziomach. W 2015 roku wykonane dochody z podatku od nieruchomości wynosiły 2.871.835,74 zł, natomiast za okres I-IX/2016 r. wpływy wyniosły 2.334.229,62 zł, tj. tylko 66% ich planowanej na 2016 rok wysokości. Różnica w wysokości tych dochodów pomiędzy wykonaniem 2015 roku, a planem na 2017 rok wynosi 808.164,26 zł. Z wyjaśnień zawartych w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na 2017 rok wynika, że przyjęto: *„wysokość podatków własnych wg przypisu na 2016 r. z planowaną podwyżką stawek za grunty pozostałe”.* W ocenie Składu, taki wzrost wpływów może być trudny do wykonania w 2017 roku.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym - zostanie spełniona, relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do

uchwalenia budżetu, **jednakże z zastrzeżeniami**, które szczegółowo opisano w odrębnej opinii. **Należy podkreślić, iż Gmina Bojszowy według danych będących w posiadaniu tutejszej Izby na dzień 30 września 2016 roku posiadała zadłużenie w wysokości 17.431.709, 94 zł, w tym Gmina nie płaciła w terminie zaciągniętych zobowiązań swoim wykonawcom.**

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

W ocenie Składu Orzekającego sytuacja budżetowa Gminy Bojszowy wymaga w dalszym ciągu bardzo wysokiej dyscypliny od Organów Gminy w obszarze planowania zadań budżetu 2017 roku, a następnie ich wykonywania. Sytuacja finansowa Gminy wymaga również działań oszczędnościowych po stronie wydatków budżetu, w tym zastosowania ograniczeń w zakresie planowania wydatków majątkowych, w tym nowych zadań inwestycyjnych. Gmina w pierwszej kolejności powinna odzyskać zdolności finansowe do terminowego regulowania zobowiązań zaciągniętych u wykonawców i zobowiązań pozostałych oraz dokonywać obsługi i stopniowej spłaty zaciągniętego w latach poprzednich zadłużenia z tytułu kredytów i wyemitowanych papierów wartościowych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

*Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach*

Biuro w Bielsku-Białym

**PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego**

UZŁONEK KOLEGIUM

B. Dziedziak
Bernadeta Dziedziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.