

Uchwała Nr 4200/II/80/2015
z dnia 24 kwietnia 2015 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bojszowy sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok wraz informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Bernadeta Dziędziak
Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
 Krystyna Zawiaślak

u ch w a ł a, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Bojszowy** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok wraz informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego – **z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, Zespołu Zamiejscowego w Bielsku-Białej, wpłynęło sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Bojszowy wraz informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, przedłożone przez Wójta Gminy, działającego na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione tut. Izbie z zachowaniem ustawowego terminu, tj. do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

I. Budżet Gminy na rok 2014 został uchwalony uchwałą Rady Gminy Bojszowy Nr XXIX/180/2014 z dnia 17 stycznia 2014 roku. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok - nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 119) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

II. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2014 rok jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 wyżej wymienionej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. w szczególności:

1. Wykonane dochody i wydatki, przedstawione w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które wyniosły:

- dochody **24.878.091,88 zł**, tj. **86,1 %** planu,
- wydatki **27.754.203,26 zł**, tj. **85,6 %** planu.

Skład zwraca uwagę na niepełne wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku, wynoszące 54,7 % zaplanowanych dochodów z tego tytułu w kwocie 1.360.000 zł, czyli w wysokości niższej od zaplanowanej o kwotę 616.349,44 zł. Na stronie 2 przedłożonego sprawozdania wyjaśniono, iż wykonanie w tej grupie dochodów, wynika z opóźnień procedur przetargowych na sprzedaż gruntów gminnych, które zrealizowane zostały w styczniu 2015 roku. W tym stanie rzeczy Skład zapoznał się z danymi zawartymi w sprawozdania Rb – 27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 marca 2015 roku, z których wynikają zrealizowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 141.418,76 zł, czyli dużo niższej niż brakujące do planu 616.349,44 zł. **Ponieważ w kolejnych latach budżetowych Gmina Bojszowy również planuje uzyskanie wysokich dochodów ze sprzedaży majątku, co wynika z jej wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający zauważa, iż ponowna niska ich realizacja może nawet spowodować niespełnienie relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane**

obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do planowanych dochodów ogółem budżetu tej jednostki w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym /w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową/ nie mogą być większe, niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla poszczególnych lat, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu na kolejne lata.

2. Wykonanie budżetu zamknęło się ujemnym wynikiem wykonania budżetu w kwocie **-2.876.111,38 zł**, przy planowanym deficycie budżetowym w wysokości **-3.535.648,30 zł**.

3. Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za 2014 rok została osiągnięta **ujemna** różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi w wysokości: **- 988.481,22 zł**, jednakże ujemny wynik operacyjny nie naruszył normy wynikającej z art. 242 ust. 2 ustawy, albowiem Gmina dysponowała wolnymi środkami w wysokości 1.785.648,30 zł. **W tym miejscu Skład sygnalizuje, że ujemny wynik operacyjny ma bardzo niekorzystny wpływ na poziom indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, obliczanego według wzoru zawartego w art. 243 ust. 1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, z tego względu, iż przepis ten nie przewiduje już uwzględniania nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych i wolnych środków, jako elementu mającego wpływ na zachowanie relacji.**

4. Zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego.

5. Przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

6. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2014 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

III. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że stan zobowiązań Gminy według tytułów dłużnych, na koniec 2014

roku wynosił **12.252.258,96 zł**, co stanowiło **49,2 %** wykonanych dochodów, w tym wystąpiły także zobowiązania wymagalne w wysokości **71.213.96 zł**. Zgodnie natomiast z przepisem art. 44 ust. 3 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych, wszystkie wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Dane z wykonania budżetu Gminy Bojszowy osiągnięte za 2014 rok, wpływają niekorzystnie na zachowanie przez jednostkę samorządu terytorialnego relacji wynikającej z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w kolejnych latach. Zgodnie z tą regulacją, planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do planowanych dochodów ogółem budżetu tej jednostki w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym /w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową/ nie mogą być większe, niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla poszczególnych lat. Wskaźnik ten wyliczany jest - jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Spełnienie powyższej relacji, stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej na kolejne lata. **Relacja zawarta w art. 243 ustawy po uwzględnieniu danych z wykonania 2014 roku – ulega istotnemu pogorszeniu, a nawet według wyliczeń tutaj. Izby została niezachowana w 2016 roku.** Rada Gminy Bojszowy w dniu 30 marca 2015 roku, zatem przed wydaniem niniejszej opinii, podjęła uchwałę Nr V/39/2015 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej, mocą której doprowadziła do spełnienia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. **Skład sygnalizuje jednak, iż począwszy od 2017 roku Gminę Bojszowy, czekają dużo większe obciążenia z tytułu spłaty zadłużenia zaciągniętego w latach poprzednich, w stosunku do spłacanych aktualnie. Jednostka samorządu terytorialnego winna zatem ze stosownym wyprzedzeniem przygotować osiągnięte wyniki wykonania budżetu na tę okoliczność, w tym szczególnie poprzez działania oszczędnościowe po stronie wydatków bieżących budżetu, tak aby zaplanowane spłaty zaciągniętego zadłużenia mogły zostać dokonane w terminie i zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.**

IV. Przedłożona informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane, określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, przedłożone dokumenty zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
II Składu Orzekającego

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

CZŁONEK KOLEGIUM

Bernadeta Dziędziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

